

תאריך: כ"ג אב תשע"א
23 אוגוסט 2011

חוזר מנכ"ל 12/2011

תיקון חוזר מנכ"ל בעניין "פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות"
(תיקון לחוזר מנכ"ל 11/2010)

להלן תיקון חוזר מנכ"ל 11/2010:

1. בסעיף 4.8.8 בכותרת אחרי המילים "הרשות המקומית" יוסף:
"הגוף הממלכתי השותף".
2. בסעיף 4.8.8 תיווסף הפסקה:
"4.8.8.3 - היכולת השיווקית של הרשות או הגוף הממלכתי השותף".

התיקון ייכנס לתוקף ביום: כ"ג אב תשע"א, 23 באוגוסט 2011.



נועז בר ניר

מנכ"ל משרד התיירות

תאריך: כ"ג אב תשע"א
23 אוגוסט 2011

חוזר מנכ"ל 12/2011

הנדון: פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות¹

1. כללי

- 1.1. מנכ"ל משרד התיירות מינה "צוות תקציב פיתוח" (להלן: "הצת"פ" או "הוועדה") אשר תפקידו הם הכנת תכנית עבודה רב שנתית לפיתוח ולקידום תשתיות תיירותיות ציבוריות, בהתאם לחוזר פיתוח תשתיות תיירותיות.
- 1.2. המודל מיועד לשמש כלי למיון ולדירוג של פרויקטים תיירותיים-תשתיתיים פוטנציאליים המיועדים לביצוע על ידי חברות הפיתוח הקשורות למשרד, תוך הקצאת מסגרת תקציבית לכל אחד מתחומי הפיתוח ותוך התחשבות במגוון רחב של השיקולים התיירותיים המפורטים בחוזר.
- 1.3. המודל מאפשר פרישה מאוזנת של משאבים בין סוגים שונים של פרויקטים תיירותיים-תשתיתיים ודירוג הפרויקטים השונים לפי עדיפות להשקעה, בהתאם לאמות מידה שיפורטו בחוזר זה.

2. מטרת החוזר

- 2.1. לקבוע אמות מידה וקריטריונים שקופים, ברורים ושוויוניים בכל הנוגע למיון, לבחירה ולהעדפה בין השקעות שונות בתשתיות תיירות ציבוריות באזורי הארץ השונים.
- 2.2. להביא לידיעת הרשויות המקומיות את עקרונות הפיתוח וסדרי העדיפויות לפיהם ייבחרו מיזמים תשתיתיים המקדמים ו/או תורמים לתיירות.
- 2.3. ליידע את משרדי הממשלה הקשורים לפיתוח תיירותי ואת המוסדות הממלכתיים העוסקים בפעילויות הקשורות בפיתוח התיירותי תשתיתי (כגון, הקרן הקיימת לישראל, רשות הטבע והגנים וכיוצא באלה), בדבר העקרונות להקצאת משאבים לפיתוח תשתיות תיירותיות.

*חוזר זה מחליף את חוזר המנכ"ל 1/2007 ובא במקומו.

3. הגדרות

- 3.1 אתרים – מקומות שאינם כלולים באזור מאוכלס של רשות מקומית ואשר מהווים מוקד משיכה תיירותי, הקולט 50,000 מבקרים לשנה לפחות באתר לתיירות פנים, או באתר לתיירות נכנסת ופנים הקולט 100,000 מבקרים לשנה לפחות, או מקומות בעלי פוטנציאל לגידול במספר המבקרים מעבר לסף שמוזכר לעיל, בטווח של שנתיים ממועד סיום השדרוג והפיתוח של פרויקט קיים, או שבע שנים ממועד ההפעלה של פרויקט תיירות תשתיתי חדש.
- 3.2 דה"ת – פלח שוק הצורך שירותי תיירות בתחומי דת, היסטוריה ותרבות.
- 3.3 נישה- פלחי שוק בעלי מוטיבציה ייחודית ממוקדת, הצורכים מוצרים תיירותיים ספציפיים, במקום או בנוסף למוצרי הפלחים העיקריים. הפלח כולל תיירות עסקית, מרפא, ספורט, מדבר, צפרות, יין וגורמה, תיירות אקולוגית, אופניים, תיירות חקלאית, שיט. חופים ושטחים פתוחים – מקומות המיועדים לצורכי תיירות ואינם מצויים בתוך אזור אורבני. מקומות אלה כוללים מסלולי אופניים, דרכי נוף ומצפורים.
- 3.4 מגזרים (אתני) – יישובי הדרוזים, הערבים, הבדואים והצ'רקסים.
- 3.5 מתחמים – אזורי תיירות ממוקדים בתוך אזור מאוכלס של עיר או של מועצה מקומית, ושאינו עיר או מוקד תיירות ונופש או עיר היסטורית כהגדרתן להלן. במקרים רבים מדובר בגרעיני מושבות מימי ראשית ההתיישבות המיועדים לשיקום, לשימור ולהחייאה לצורכי תיירות הפנאי (למשל, רחובות ראשונים במושבות העלייה הראשונה).
- 3.6 נופש – שהייה בחוץ לארץ או מחוץ למקום המגורים הקבוע (לרבות לינה), למטרות בילוי, טיול, מנוחה וכיוצא באלה.
- 3.7 ערים ומוקדים לתיירות ולנופש – ערים ויישובים גדולים שתפקודם התיירותי העיקרי מתאפיין בזיקה מובהקת לפנאי ולנופש: אילת, טבריה, זיכרון יעקב, מצפה רמון, נהריה, חיפה, נתניה, הרצליה, תל אביב, בת ים, אשדוד, אשקלון, ראשון לציון וכד'; וכן אזורי המלונאות הגדולים בים המלח (שאינם יישובים ולפיכך מוגדרים כ"מוקדי תיירות ונופש").
- 3.8 ערים היסטוריות – ערים עתיקות, מיושבות ופעילות, המהוות אטרקציה תיירותית. על אלה נמנות: ירושלים, עכו, צפת, יפו, נצרת ורמלה.
- 3.9 פנאי – פלח בתיירות הפנים שפעילותו כוללת בילוי לאחר שעות העבודה ו/או טיולים בני כמה שעות מחוץ למקום המגורים.
- 3.10 תיירות כפרית – פעילות פנאי ו/או נופש המתקיימת ביישובים כפריים.

4. הנחיות לביצוע

- 4.1 הצת"פ ממונה על ידי מנכ"ל משרד התיירות.
- 4.2 הצת"פ יכלול את בעלי התפקידים הבאים:
- 4.2.1 סמנכ"ל בכיר לפיתוח תשתיות והשקעות – יו"ר.
- 4.2.2 נציג מינהל השיווק – חבר.
- 4.2.3 נציג מינהל פיתוח תשתיות – מרכז הוועדה.
- 4.2.4 חשב משרד התיירות – חבר.
- 4.2.5 נציג אגף התקציבים במשרד האוצר – חבר.
- 4.2.6 נציגי חמ"ת – משקיפים.
- 4.3 הצת"פ יעבוד לפי תכנית העבודה אשר תכלול פרויקטים לתכנון ולביצוע, מהותם, פריסת ביצועם על ציר הזמן ופירוט העלויות הנדרשות לצורך ביצוע כל פרויקט בכל שנת תקציב.
- 4.4 הצת"פ יקצה משאבים לפרויקטים תיירותיים על פי אמות המידה המפורטות בחוזר זה ויתעד בפרוטוקולים את הנימוקים לבחירה.
- 4.5 הצת"פ יעבוד על פי הקריטריונים ואמות המידה המפורטים בחוזר זה.
- 4.6 מבנה המודל
- 4.6.1 חלוקת תקציב פיתוח התשתיות לתחומי הפעילות השונים לפי סדר עדיפויות
- 4.6.1.1 התקציב יחולק בין פלחי השוק: תיירות נכנסת ותיירות פנים), התכנון² ושונות³ בהתאם לחלוקה תקציבית המפורטת בנספח א' לחוזר זה .
- 4.6.2 חלוקה נושאית למוצרים תיירותיים
- 4.6.2.1 ההקצאה למוצרים התיירותיים (דה"ת, נופש, נישא וכו'), במסגרת פלחי השוק אותם הם באים לשרת (תיירות נכנסת ותיירות פנים), תהיה כמפורט בנספח א' . המוצרים התיירותיים וחלוקתם התקציבית יעודכנו מעת לעת לשם התאמתם לפלחי השוק המזוהים הרלוונטיים.
- 4.6.3 תת חלוקה לסוגי תשתיות
- 4.6.3.1 לכל אחד מהשווקים – שוק התיירות הנכנסת ושוק תיירות הפנים – יוקצה נתח תקציב עבור סוגי התשתיות שלהלן, המיועדים לשרת את המוצרים התיירותיים השונים (דה"ת, נופש וכו') בהתאמה לפלחי השוק. להלן סוגי התשתיות:

² תקציב התכנון מיועד לפעילות התכנונית לתשתיות תיירותיות, לרבות תכניות-אב ותכניות סטטוטוריות .

³ תקציב שונות מיועד לצרכי גמישות והכללת פרויקטים שלא נצפו מראש.

- 4.6.3.1.1 ערים היסטוריות.
 - 4.6.3.1.2 ערים ומוקדים לתיירות ונופש.
 - 4.6.3.1.3 אתרים.
 - 4.6.3.1.4 מתחמים.
 - 4.6.3.1.5 חופים ושטחים פתוחים.
 - 4.6.3.1.6 תיירות כפרית.
 - 4.6.3.1.7 מגזרים.
- 4.6.3.2 במסגרת סוגי התשתיות השונים תבוצע הקצאה פנימית בתוך כל סוג תשתית, בהתבסס על הערכת משקלה היחסי של התשתית הספציפית בסוג התשתית אליה היא שייכת כחלק מהמוצר התיירותי, השקעות המשרד בעבר וביקושים עתידיים צפויים, כך שלכל תשתית בסוג התשתית אליה היא שייכת יוגדר החלק בתקציב המיועד לה .
- 4.6.3.3 במקרים שבהם לא יהיו די פרויקטים ראויים בסוג תשתיות מסוים לניצול מלוא התקציב שהוקצה לו, תועבר יתרת התקציב לסוגי תשתיות אחרים.
- 4.6.4 דוגמה למבנה המודל, ראה בנספח א – [תיאור סכימטי של המודל](#).
- 4.7 הפעלת מודל ההשקעות בתשתיות תיירותיות
- 4.7.1 המודל יופעל, ככל האפשר, על בסיס תלת שנתי, כדי לאפשר רציפות של פרויקטים ארוכי טווח ושל תוכניות עבודה המשכיות.
 - 4.7.2 **תנאי סף** – הוועדה תדון בפרויקטים בעלי זמינות תכנונית (תב"ע תקפה שמכוחה ניתן להוציא היתר בנייה).
 - 4.7.3 **מיון הפרויקטים המוצעים על פי אמות מידה** – כל פרויקט מוצע שעמד בתנאי הסף ייבחן בהתאם למודל על ידי הצת"פ ויקבל ציון בטווח 1-10 בכל אחד מ-10 אמות המידה של המודל.
 - 4.7.3.1 לכל אמת מידה יפורטו אמות מידה משניות (כמפורט בסעיף 4.8) על מנת להבטיח התייחסות מקיפה ואחידה לכל ההיבטים הרלוונטיים בכל הפרויקטים.
 - 4.7.3.2 הציון ישוקלל על ידי מכפלתו במשקל המוגדר לאותה אמת המידה, והציון הסופי של הפרויקט יחושב באמצעות סכימת הציונים המשוקללים.
 - 4.7.3.3 יאושרו לביצוע הפרויקטים בעלי הציונים הגבוהים ביותר בכל סוג תשתיות, עד למיצוי התקציב המוקצה לאותו סוג תשתיות.
 - 4.7.3.4 הציון 6 הינו ציון סף שכל פרויקט חייב לעבור כתנאי לאישורו.

4.7.3.5. פרויקט המהווה חלק אינטגרלי מפרויקט תיירותי שאושר על ידי הוועדה ושחלקים אחרים ממנו כבר בוצעו – יזכה לקדימות וזאת על מנת לקדם השלמת פרויקטים המצויים כבר בביצוע.

4.7.3.6. תיתכן העברה תקציבית בין סוגי תשתיות תיירותיות שונים במקרה שבו לא יעברו את הסף די פרויקטים בסוג תשתיות מסוים, לשם ניצול מלוא התקציב (ראה סעיף 4.6.3.3).

4.7.3.7. פרויקטים מכוח החלטות ממשלה ייבחנו בהתאמה לעקרונות המודל.

4.7.4. תנאים להתקשרות לשם ביצוע פרויקט – פרויקט תיירותי-תשתיתי שדורג כמועדף בזכות ציונו המשוקלל הגבוה במודל, יחויב לעמוד בשני תנאים לפני חתימת הסכם התקשרות לביצועו מול רשות מקומות או גוף ממשלתי רלוונטי:

4.7.4.1. הסכם שותפות מימונית (matching) עם הרשות המקומית או עם גוף ממשלתי

4.7.4.1.1. חלוקת המימון (matching) בהסכם שותפות מימונית כאמור

לעיל, תיקבע על פי דירוג בסולם 1-10 שיחושב בשקלול בין דירוג הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לרשויות המקומיות לפי מדד חברת-כלכלי (75% מהציון המשוקלל), לבין דירוג הרשויות המקומיות לפי נתוני משרד הפנים ביחס לפוטנציאל ההכנסות מארנונה לנפש (25% מהציון).

4.7.4.1.2. מינימום שיעור השתתפות הרשות במימון ינוע בין 0% לרשויות

בדרג הנמוך ביותר ועד 60% לרשויות בדרג הגבוה ביותר (ראה טבלה בנספח ב – טבלת דירוג Matching). שיעורי ההשתתפות עשויים להשתנות בהמשך על פי שינויים בנתוני הסטאטוס החברתי-כלכלי של הרשות ועל פי פוטנציאל ההכנסה מארנונה לנפש שלה. מקור השתתפות הרשות המקומית יכול להיות מכל מקור שהוא.

4.7.4.1.3. במקרים שבהם תגייס הרשות המקומית תקציב נוסף מגורמי

מימון ממשלתיים שיועברו דרך המשרד, שיעור השתתפותה של הרשות יהיה לפחות 1/3 מסכום השתתפותה המקורי על פי הסולם לעיל.

חלקו של המשרד במימון לא יעלה על חלקו המקורי לפי אותו סולם.

4.7.4.1.4 במקרים שבהם השותפים לפרויקט הם רשויות וארגונים, כגון רשות הטבע והגנים, קרן קיימת לישראל, רשות העתיקות וכיו"ב (ולא הרשות המקומית) – הרי שאם תושג התחייבות מלאה של השותף לאחריותו לתחזוקה, תהיה הרשות המקומית שבשטחה מתבצע הפרויקט פטורה מאחריות מימונית ותחזוקתית לאותו הפרויקט.

4.7.4.1.5 במקרים שבהם לא יהיה ביכולתה של רשות מקומית להתחייב לחלקה היחסי על פי הסולם, תישקל הגמשה על ידי יו"ר הצת"פ וחשב המשרד בחלוקת נטל המימון. לצורך זה יובאו בחשבון הן מצב הרשות והן מידת מרכזיותם וחשיבותם של הנכסים התיירותיים שבתחומה לכלל תעשיית התיירות בארץ.

4.7.4.2 הסכם תחזוקה עם הרשות המקומית או הגוף הממלכתי השותף לפרויקט

4.7.4.2.1 הרשות המקומית או הגוף שמולו תבוצע ההתקשרות יחויבו לקבל אחריות מלאה על תחזוקת הפרויקט, וכן למנות איש קשר שיהיה אחראי על ניהול מתואם של אתר התיירות ובכלל זה טיפול בתלונות אודות תחזוקת אתר התיירות.

4.7.4.2.2 בכל מקרה, ועבור כל פרויקט, יצורף להסכם ההתקשרות נספח תחזוקה. נספח התחזוקה ייחתם מול הרשות המקומית ו/או מול הגוף השותף לפרויקט, לפי העניין. הנספח יפרט, בין היתר, את מרכיבי התחזוקה הנדרשת ואת רמתה, וכן את מנגנון התחזוקה.

4.7.5 דוגמה לטופס הערכת הפרויקט, ראה [בנספח ג – טופס הערכת הפרויקט](#).

4.8 פירוט אמות מידה להערכת פרויקט

4.8.1 פלחי השוק שהפרויקט משרת (18%) – יש לפרט כל אחד מהסעיפים הבאים:

4.8.1.1 איזה שוק (תיירות נכנסת/תיירות פנים, מאלו מדינות);

4.8.1.2 אלו פלחים;

4.8.1.3 גודלו היחסי של כל פלח;

4.8.1.4 חשיבותו של כל פלח (תיירות עשירה, תיירות פזרנית בהוצאות, דריסת רגל בשוק חדש, תיירות פנים-פלחים מוזנחים וכיו"ב);

4.8.1.5 מידת התאמתו וחשיבותו של הפרויקט לפלחי השוק שאותם הוא משרת;

4.8.1.6 מידת חשיבות המקום שבו מתוכנן הפרויקט לפלחי השוק הרלוונטיים.

4.8.2 פלטפורמה לפיתוח כלכלי (18%) – יש לפרט כל אחד מהסעיפים הבאים:

- 4.8.2.1. אלו עסקים צפויים לקום בסמוך לפרויקט ומידת רווחיותם;
- 4.8.2.2. איזו תועלת כלכלית עקיפה (תגובת שרשרת – ה"מכפיל") עשויה לצמוח מהקמת הפרויקט;
- 4.8.2.3. אם צפוי פיזור רווחים נרחב בין בעלי עסקים שונים;
- 4.8.2.4. אם יש בפרויקט כדי לאפשר תועלת כלכלית לתושבי האיזור.
- 4.8.3. שדרוג/גיבון/תרומה למוצר תיירותי (18%) – יש לפרט כל אחד מהסעיפים הבאים:
- 4.8.3.1. באיזו מידה הפרויקט משפר את החזות האסתטית של סביבתו;
- 4.8.3.2. אם הפרויקט גורם לסילוק מפגעים;
- 4.8.3.3. אם הפרויקט מסייע ליצירת אווירה תיירותית (בעיקר בערים);
- 4.8.3.4. אם הפרויקט מבליט את הנכסים הטבעיים של המקום (אך אינו משתלט עליהם);
- 4.8.3.5. באיזו מידה הפרויקט מגדיל את ההיצע התיירותי של המקום ומעצים את ערך הביקור בו;
- 4.8.3.6. באיזו מידה הפרויקט עשוי להמריץ בעלי עסקי תיירות סמוכים להשקיע בשדרוג פיזי של עסקיהם.
- 4.8.4. עוצמת התחזוקה הנדרשת מול יכולת הרשות המתחזקת (10%) – יש לפרט כל אחד מהסעיפים הבאים:
- 4.8.4.1. טיבם ומידת עמידותם של חומרי הגלם שמהם מורכב הפרויקט, על פי הידוע ועל פי ניסיון העבר;
- 4.8.4.2. מהות התחזוקה הנדרשת, תדירותה ועלותה;
- 4.8.4.3. מיהות הרשות המתחזקת, מצבה הפיננסי לאורך שנים ובתקופה אחרונה;
- 4.8.4.4. באיזו מידה הרשות הוכיחה בעבר מסוגלות ומחויבות מעשית לתחזוקת תשתיות ציבוריות;
- 4.8.4.5. אם הרשות מקיימת קרן תחזוקה;
- 4.8.4.6. אם נדרש טיפול גנני שוטף, מי האחראי עליו ומה היה תפקודו בתחום עד כה, פירוט מקורות המים תוך התחשבות בתנאי האקלים האזוריים.
- 4.8.5. מדיניות הממשלה ומדיניות המשרד (10%) – יש לפרט כל אחד מהסעיפים הבאים:
- 4.8.5.1. אם קיימות החלטות ממשלה רלוונטיות לסוג הפרויקט או לקיומו;
- 4.8.5.2. אם הפרויקט משתלב בסדר העדיפויות של הממשלה ושל הנהלת המשרד.
- 4.8.6. סבירות העלות ביחס לחשיבות אל מול אילוצי תקציב (8%) – יש לפרט כל אחד מהסעיפים הבאים:
- 4.8.6.1. אומדן עלויות וזמן ביצוע.
- 4.8.6.2. חשיבות הפרויקט על פי קריטריונים 4.8.1-4.8.3 לעיל.

- 4.8.6.3. מרחב האפשרויות התקציביות;
- 4.8.6.4. יחס בין החשיבות לעלות, תוך שקלול אילוצי התקציב והשוואה לפרויקטים פוטנציאליים אחרים, חשיבותם ועלויותיהם.
- 4.8.7. המשכיות הפרויקט כחלק מתכנית רב שנתית מאושרת (5%) – יש לפרט כל אחד מהסעיפים הבאים:
- 4.8.7.1. אם קיימת תכנית פיתוח רב שנתית מאושרת שהפרויקט הוא חלק ממנה;
- 4.8.7.2. מה מידת השתלבותו וחשיבותו של הפרויקט במכלול התכנית;
- 4.8.7.3. מה מידת החשיבות של התכנית;
- 4.8.7.4. אם בוצעו כבר חלקים מהתכנית, באיזה היקף ובאיזו מידה הוכחו כהצלחה.
- 4.8.8. תשומות ומדיניות הרשות המקומית או הגוף הממלכתי השותף¹ (5%) – יש לפרט כל אחד מהסעיפים הבאים:
- 4.8.8.1. באיזו מידה הוכיחה הרשות, בעיקר בשלוש השנים האחרונות, עמידה בהסכמי מימון מול המשרד;
- 4.8.8.2. באיזו מידה הוכיחה הרשות באותו טווח זמן מחויבות לקידום התיירות בתחומה (השקעות בתיירות, שמירת קרקעות איכותיות ליעדי תיירות וכיו"ב).
- 4.8.8.3. היכולת השיווקית של הרשות או הגוף הממלכתי השותף¹.
- 4.8.9. חדשנות וייחודיות (5%) – יש לפרט כל אחד מהסעיפים הבאים:
- 4.8.9.1. כמה פרויקטים דומים בתוכן ובעיצוב קיימים בארץ (אם רלוונטי – גם בחו"ל);
- 4.8.9.2. אם הפרוגרמה והעיצוב מתאפיינים בצביון ברור ומובחן;
- 4.8.9.3. אם בפרויקט קיים שימוש בעזרים מתקדמים, באופן ההולם את אופי הפרויקט ומעניק לו ערך מוסף.
- 4.8.10. פיתוח בר קיימא (3%) – יש לפרט כל אחד מהסעיפים הבאים:
- 4.8.10.1. מידת השתלבותו של הפרויקט בסביבתו (הפרעה נופית, חסימת נגישות משאבי טבע וכו');
- 4.8.10.2. הגנה על משאבים טבעיים בסכנת כליה (כגון שוניות אלמוגים);
- 4.8.10.3. מתן שירותים לסוגי טיולים בלתי מזדהמים (אופניים, הליכה, תחבורה ציבורית וכו');
- 4.8.10.4. סיוע לשמירת שטחים פתוחים והשמשתם לתיירות;
- 4.8.10.5. סיוע לטיפוח תעסוקה תיירותית בכלל וכזו המשמרת מורשת בפרט, בעיקר בקהילות מקומיות (כפרי תיירות, תיירות אתנית וכדומה);
- 4.8.10.6. שיקום משאבים פגועים (מחצבות, מזבלות וכו') והסבתם לשימוש תיירותי;

¹ תוקן ביום 23.08.2011

- 4.8.10.7. עידוד שימוש תיירותי במבנים לשימור;
4.8.10.8. מתן שירותים למבקרים בעלי צרכים מיוחדים (נגישות לבעלי מוגבלויות וכו').

5. אחריות

- 5.1. האחריות ליישום הנחיות חוזר זה יחול על סמנכ"ל בכיר לפיתוח תשתיות והשקעות.

בכבוד רב



נועז בר ניר

מנכ"ל משרד התיירות

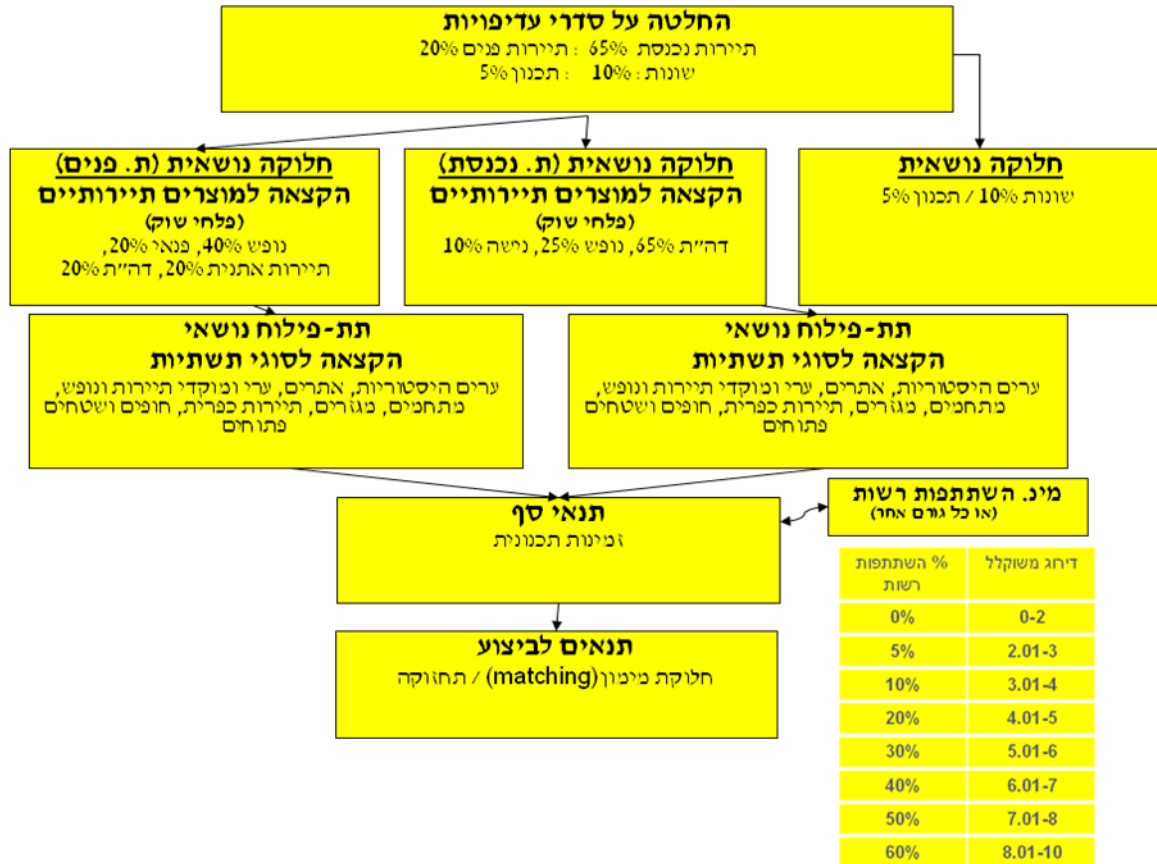
6. נספחים

- 6.1. נספח א – תיאור סכימטי של המודל.
6.2. נספח ב – טבלת דירוג מצ'ינג.
6.3. נספח ג – טופס הערכת הפרויקט.

נספח א – תיאור סכימטי של המודל

מודל תיעדוף השקעה בתשתיות ציבוריות

הקצאה רב שנתית



נספח ב'- טבלת דירוג מצ'ינג

מס'	שם הרשות המקומית	אשכול חברתי-כלכלי	שייך לעשירונים	דירוג משוקלל לרשויות	מינימום אחוזי המצ'ינג בכפוף לדירוג המשוקלל
1	אל-בטוף	1	1	1	0.00
2	ביתר עילית	1	1	1	0.00
3	חורה	1	1	1	0.00
4	כסיפה	1	1	1	0.00
5	לקיה	1	1	1	0.00
6	מודיעין עילית	1	1	1	0.00
7	ערעה-בנגב	1	1	1	0.00
8	רהט	1	1	1	0.00
9	שגב-שלום	1	1	1	0.00
10	תל-שבע	1	1	1	0.00
11	אפעל	2	1	1.75	0.00
12	ביר אל-מכסור	2	1	1.75	0.00
13	בסמ"ה	2	1	1.75	0.00
14	ג'סר א-זרקא	2	1	1.75	0.00
15	כפר כנא	2	1	1.75	0.00
16	כפר מנדא	2	1	1.75	0.00
17	נחף	2	1	1.75	0.00
18	עילוט	2	1	1.75	0.00
19	רכסים	2	1	1.75	0.00
20	אבו בסמה	1	5	2	0.00
21	בוסתן אל-מרג'	2	2	2	0.00
22	בועינה-נוג'ידאת	2	2	2	0.00
23	ג'דידה-מכר	2	2	2	0.00
24	דיר חנא	2	2	2	0.00
25	זרזיר	2	2	2	0.00
26	טובא-זנגריה	2	2	2	0.00
27	כעביה-טבאש-חג'אג'רה	2	2	2	0.00
28	מעלה עירון	2	2	2	0.00
29	משהד	2	2	2	0.00
30	סח'נין	2	2	2	0.00
31	עיןמאהל	2	2	2	0.00
32	עראבה	2	2	2	0.00
33	שגור	2	2	2	0.00
34	שעב	2	2	2	0.00
35	אום אל-פחם	2	3	2.25	0.05
36	אלעד	2	3	2.25	0.05
37	הר חברון	2	3	2.25	0.05
38	עמנואל	2	3	2.25	0.05
39	קלנסווה	2	3	2.25	0.05
40	קריית יערים	2	3	2.25	0.05

משרד התיירות הוראות המנהל הכללי



0.05	2.5	1	3	אבו-סנאן	41
0.05	2.5	1	3	בסמת טבעון	42
0.05	2.5	1	3	בענה	43
0.05	2.5	1	3	דבוריה	44
0.05	2.5	1	3	טייבה	45
0.05	2.5	1	3	כאוכב אבו אל-היג'א	46
0.05	2.5	1	3	ערערה	47
0.05	2.75	2	3	אכסאל	48
0.05	2.75	2	3	בית ג'ן	49
0.05	2.75	5	2	בני ברק	50
0.05	2.75	2	3	ג'לג'וליה	51
0.05	2.75	2	3	יאנוח-ג'ת	52
0.05	2.75	2	3	יפיע	53
0.05	2.75	2	3	כאבול	54
0.05	2.75	2	3	כסרא-סמיע	55
0.05	2.75	2	3	מזרעה	56
0.05	2.75	5	2	נחל שורק	57
0.05	2.75	2	3	ע'ג'ר	58
0.05	2.75	2	3	פורידיס	59
0.05	3	3	3	אעבלין	60
0.05	3	3	3	דאלית אל-כרמל- עספיה	61
0.05	3	3	3	טורעאן	62
0.05	3	3	3	טירה	63
0.05	3	3	3	ירכא	64
0.05	3	3	3	כפר קאסם	65
0.05	3	3	3	מג'אר	66
0.05	3	3	3	מג'דל שמש	67
0.05	3	3	3	מטה בנימין	68
0.05	3	3	3	עין קניא	69
0.05	3	3	3	קריית ארבע	70
0.05	3	3	3	ריינה	71
0.05	3	3	3	שבלי אום אל-ג'נם	72
0.10	3.25	4	3	אבו-גוש	73
0.10	3.25	4	3	בוקעאטא	74
0.10	3.25	4	3	בית שמש	75
0.10	3.25	4	3	דיר אל-אסד	76
0.10	3.25	4	3	מסעדה	77
0.10	3.25	4	3	נתיבות	78
0.10	3.25	4	3	סאג'ור	79
0.10	3.25	4	3	שפרעם	80
0.10	3.5	5	3	כפר ברא	81
0.10	3.5	5	3	מרום הגליל	82
0.10	3.5	5	3	שפיר	83
0.10	3.75	3	4	בית-אל	84
0.10	3.75	3	4	חורפיש	85
0.10	3.75	6	3	צפת	86

משרד התיירות

הוראות המנהל הכללי



0.10	3.75	3	4	ראמה	87
0.10	4	4	4	אופקים	88
0.10	4	4	4	באקה-ג'ת	89
0.10	4	4	4	ג'וליס	90
0.10	4	4	4	גוש עציון	91
0.10	4	4	4	זמר	92
0.10	4	4	4	חוף עזה	93
0.10	4	4	4	יבנאל	94
0.10	4	4	4	כפר יאסיף	95
0.10	4	4	4	כפר קרע	96
0.10	4	4	4	נצרת	97
0.10	4	4	4	עילבון	98
0.10	4	1	5	פסוטה	99
0.10	4	4	4	פקיעין (בוקייעה)	100
0.20	4.25	2	5	בני עיי"ש	101
0.20	4.25	5	4	דימונה	102
0.20	4.25	5	4	הגלבע	103
0.20	4.25	5	4	חצור הגלילית	104
0.20	4.25	5	4	טמרה	105
0.20	4.25	8	3	עמק לוד	106
0.20	4.25	5	4	שומרון	107
0.20	4.5	3	5	ג'יש (גוש חלב)	108
0.20	4.5	6	4	ירוחם	109
0.20	4.5	3	5	כפר כמא	110
0.20	4.5	6	4	לוד	111
0.20	4.5	6	4	שדות נגב	112
0.20	4.75	7	4	ירושלים	113
0.20	4.75	4	5	כנרת (מושבה)	114
0.20	4.75	7	4	מנשה	115
0.20	4.75	4	5	מעלה אפרים	116
0.20	4.75	4	5	מעלה יוסף	117
0.20	4.75	7	4	עכו	118
0.20	4.75	4	5	קציר-חריש	119
0.20	4.75	7	4	קריית גת	120
0.20	4.75	7	4	קריית מלאכי	121
0.20	4.75	4	5	קרני שומרון	122
0.20	4.75	7	4	רמלה	123
0.20	4.75	4	5	שדרות	124
0.20	5	5	5	בית שאן	125
0.20	5	5	5	מעלות-תרשיחא	126
0.20	5	5	5	קדומים	127
0.20	5	5	5	קצרין	128
0.20	5	5	5	קריית ים	129
0.30	5.25	6	5	גולן	130
0.30	5.25	6	5	חוף אשקלון	131
0.30	5.25	9	4	מרחבים	132

משרד התיירות הוראות המנהל הכללי



0.30	5.25	6	5	ערד	133
0.30	5.25	6	5	קריית שמונה	134
0.30	5.5	7	5	אור-עקיבא	135
0.30	5.5	7	5	אשקלון	136
0.30	5.5	10	4	חבל אילות	137
0.30	5.5	7	5	לכיש	138
0.30	5.5	7	5	מג'ד אל-כרום	139
0.30	5.5	7	5	מגדל	140
0.30	5.5	7	5	מגדל העמק	141
0.30	5.5	4	6	מעיליא	142
0.30	5.5	7	5	קריית עקרון	143
0.30	5.75	5	6	אליכין	144
0.30	5.75	5	6	אפרתה	145
0.30	5.75	5	6	אריאל	146
0.30	5.75	8	5	בקעת בית שאן	147
0.30	5.75	5	6	גבעת זאב	148
0.30	5.75	5	6	גדרה	149
0.30	5.75	5	6	גן יבנה	150
0.30	5.75	8	5	חבל יבנה	151
0.30	5.75	8	5	טבריה	152
0.30	5.75	5	6	מבואות החרמון	153
0.30	5.75	8	5	מנחמיה	154
0.30	5.75	8	5	עפולה	155
0.30	6	9	5	אור-יהודה	156
0.30	6	9	5	אשדוד	157
0.30	6	9	5	באר-שבע	158
0.30	6	6	6	בת-ים	159
0.30	6	6	6	זבולון	160
0.30	6	6	6	מעלה אדומים	161
0.30	6	9	5	מצפה רמון	162
0.30	6	6	6	משגב	163
0.30	6	6	6	ערבות הירדן	164
0.40	6.25	10	5	אילת	165
0.40	6.25	4	7	אלונה	166
0.40	6.25	10	5	באר יעקב	167
0.40	6.25	4	7	בית אריה	168
0.40	6.25	7	6	בית דגן	169
0.40	6.25	10	5	טירת הכרמל	170
0.40	6.25	7	6	נצרת עילית	171
0.40	6.25	10	5	עמק הירדן	172
0.40	6.25	7	6	פרדס חנה-כרכור	173
0.40	6.25	7	6	קריית אתא	174
0.40	6.25	7	6	רחובות	175
0.40	6.25	10	5	רמת נגב	176
0.40	6.5	8	6	חולון	177
0.40	6.5	8	6	יקנעם עילית	178

משרד התיירות הוראות המנהל הכללי



0.40	6.5	8	6	כפר יונה	179
0.40	6.5	8	6	כרמיאל	180
0.40	6.5	8	6	מטה אשר	181
0.40	6.5	8	6	נהריה	182
0.40	6.5	8	6	נתניה	183
0.40	6.5	5	7	פרדסייה	184
0.40	6.5	8	6	שלומי	185
0.40	6.75	6	7	אורנית	186
0.40	6.75	6	7	בני שמעון	187
0.40	6.75	6	7	בנימינה-גבעת עדה	188
0.40	6.75	9	6	הגליל העליון	189
0.40	6.75	9	6	חבל מודיעין	190
0.40	6.75	9	6	חדרה	191
0.40	6.75	9	6	יבנה	192
0.40	6.75	6	7	מזכרת בתיה	193
0.40	6.75	9	6	מטה יהודה	194
0.40	6.75	9	6	פתח תקווה	195
0.40	6.75	6	7	צורן-קדימה	196
0.40	6.75	6	7	קריית מוצקין	197
0.40	6.75	9	6	ראש העין	198
0.40	7	10	6	באר טוביה	199
0.40	7	7	7	הגליל התחתון	200
0.40	7	7	7	זכרון יעקב	201
0.40	7	7	7	שער הנגב	202
0.40	7	10	6	תמר	203
0.50	7.25	5	8	אלקנה	204
0.50	7.25	8	7	גזר	205
0.50	7.25	8	7	כפר סבא	206
0.50	7.25	8	7	מגידו	207
0.50	7.25	8	7	עתלית	208
0.50	7.25	8	7	קריית ביאליק	209
0.50	7.5	9	7	אזור	210
0.50	7.5	6	8	אלפי-מנשה	211
0.50	7.5	9	7	אשכול	212
0.50	7.5	6	8	גני תקווה	213
0.50	7.5	6	8	מודיעין-מכבים-רעות	214
0.50	7.5	9	7	נס ציונה	215
0.50	7.5	9	7	נשר	216
0.50	7.5	9	7	ראשון לציון	217
0.50	7.5	6	8	רמת ישי	218
0.50	7.5	6	8	שוהם	219
0.50	7.5	6	8	תל-מונד	220
0.50	7.75	7	8	גבעת שמואל	221
0.50	7.75	7	8	חוף הכרמל	222
0.50	7.75	10	7	חיפה	223
0.50	7.75	10	7	יהוד-נווה אפרים	224

משרד התיירות הוראות המנהל הכללי



0.50	7.75	10	7	יואב	225
0.50	7.75	7	8	כוכב יאיר	226
0.50	7.75	10	7	מגילות	227
0.50	7.75	10	7	ראש פינה	228
0.50	8	8	8	לב השרון	229
0.50	8	8	8	עמק חפר	230
0.50	8	8	8	עמק יזרעאל	231
0.60	8.25	9	8	אבן-יהודה	232
0.60	8.25	9	8	הוד השרון	233
0.60	8.25	9	8	מבשרת ציון	234
0.60	8.25	9	8	מטולה	235
0.60	8.25	9	8	רמות השבים	236
0.60	8.25	9	8	רעננה	237
0.60	8.5	10	8	ברנר	238
0.60	8.5	10	8	הרצליה	239
0.60	8.5	10	8	יסוד המעלה	240
0.60	8.5	7	9	להבים	241
0.60	8.5	7	9	מיתר	242
0.60	8.5	10	8	רמת גן	243
0.60	8.5	10	8	שבי ציון	244
0.60	8.5	10	8	תל אביב-יפו	245
0.60	8.75	8	9	גדרות	246
0.60	8.75	8	9	הר אדר	247
0.60	8.75	8	9	כפר ורדים	248
0.60	8.75	8	9	כפר תבור	249
0.60	8.75	8	9	קריית אונו	250
0.60	9	9	9	גבעתיים	251
0.60	9	9	9	גן רווה	252
0.60	9	9	9	קריית טבעון	253
0.60	9.25	10	9	דרום השרון	254
0.60	9.25	10	9	הערבה התיכונה	255
0.60	9.25	10	9	חוף השרון	256
0.60	9.25	10	9	רמת השרון	257
0.60	10	10	10	כפר שמריהו	258
0.60	10	10	10	סביון	259
0.60	10	10	10	עומר	260

נספח ג – טופס הערכת פרויקט

מודל תיעדוף השקעה בתשתיות ציבוריות



הערכת פרויקט
 (סף כניסה – ציון 6)

שיקול	הערכה	משקל	תאור
	1-10	18%	פלחי השוק שהפרויקט משרת
	1-10	18%	הפרויקט בעל זיקה /פלטפורמה לפוטנציאל פיתוח כלכלי
	1-10	18%	הפרויקט משרדג/מגוון/משמר את "המוצר התיירותי"
	1-10	10%	עוצמת התחזוקה הנדרשת מול יכולת הרשות המתחזקת
	1-10	10%	מדיניות הממשלה ומדיניות המשרד
	1-10	8%	סבירות עלות הפרויקט ביחס לחשיבותו אל מול אילוצי תקציב
	1-10	5%	הפרויקט המשכי כחלק מתכנית רב שנתית מאושרת
	1-10	5%	תשומות ומדיניות הרשות המקומית
	1-10	5%	חדשנות ויחודיות
	1-10	3%	פיתוח בר קיימא
ציון משוקלל		100%	סה"כ

